

石岡市議会 第4回議会報告会

報告書



I. 議会報告会の概要

(広報委員会委員長挨拶・議長挨拶)

II. 配布資料

III. 質疑応答・意見交換について

IV. アンケート調査結果

V. 会場の様子 (写真)

VI. 総括

石岡市議会：議会広報委員会

I. 議会報告会の概要

主 催 石岡市議会

開催日	令和2年1月30日(木)	令和2年1月31日(金)
時 間	午後7時～午後9時	午後7時～午後9時
場 所	石岡市役所本庁	八郷総合支所
参加者	34名	22名

議員の出欠状況（A：石岡市役所本庁 B：八郷総合支所 ◎：出席 ■：欠席）

議員名	鈴木康仁	飯村一夫	新田茜	大和田寛樹	川井幸一	櫻井茂	石橋保卓	岡野孝雄	玉造由美	勝村孝行	谷田川泰	小松豊正	山本進	村上泰道	関口忠男	櫻井信幸	池田正文	菱沼和幸	岡野孝男	徳増千尋	高野要	鈴木行雄
A	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎
B	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	■

内 容

1. 開 会（村上泰道議会広報委員長）
2. 挨拶（池田正文議長）
3. 委員会報告（◎は委員長、○は副委員長）
 - ①総務委員会：石岡市の防災対応について
 - ◎関口忠男（発表）、○櫻井茂(発表)、徳増千尋、岡野孝男、谷田川泰、櫻井信幸、村上泰道、大和田寛樹
 - ②教育福祉環境委員会：石岡市民会館について
 - ◎勝村孝行（発表）、○新田茜(発表)、池田正文、菱沼和幸、小松豊正、玉造由美、石橋保卓
 - ③経済建設消防委員会：上曽トンネル事業・フラワーパークについて
 - ◎高野要 ○岡野孝雄、鈴木行雄、山本進(発表)、川井幸一(発表)、飯村一夫、鈴木康仁、
4. 意見交換
5. 閉 会（菱沼和幸副議長）

議会報告会の準備、運営については議会広報委員会が担当

議会広報委員会

委員長 村上泰道
 副委員長 石橋保卓
 委員 高野要 岡野孝雄 大和田寛樹 新田茜

I-2. 委員長挨拶・議長挨拶

1. 開 会（村上泰道議会広報委員長）

皆様こんばんは。ただいまご紹介を頂きました石岡市議会広報委員会委員長の村上でございます。本日は、平日の夜にも関わらず多くの方々にお集まり頂きまして誠に有難うございます。司会の副委員長の石橋よりもありましたように、本年度6月に石岡市議会は皆様方に議会の活動をより身近に感じて頂くために議会広報委員会を設置致しました。本年度で4度目になる議会報告会ではありますが、本年度は議会広報委員会が報告会の運営を担当致しまして、委員会の委員につきましては、本日、受付を担当致しました高野要委員、岡野孝雄委員、本日お配りいたしました資料作成を中心に動いて頂きました大和田寛樹委員、新田茜委員以上の6名で行っております。広報委員会は議会報の編集や日頃の委員会の活動を発信するインターネット中継やホームページ等の広報全般に関する活動を所管としております。本日は、本庁舎を使つての初めての報告会と言う事で、明日は八郷地区で予定してございますが、毎年様々のご意見を頂きながら、皆様に参加して頂きやすい開催を心がけております。本日も資料とアンケートを配らせて頂きましたので、忌憚のないご意見を頂き次年度以降の参考にさせて頂きたいと考えております。本日は、限られた時間ではありますが、皆様からたくさんのご意見を頂き、今後の議会活動に活かしていきたいと思っております。それでは、只今より石岡市議会 議会報告会を開催致します。どうぞ最後まで宜しくお願い致します。

2. 挨拶（池田正文議長）

改めましてこんばんは。市議会議長の池田正文でございます。皆様、お忙しいところ第4回議会報告会にご参加頂きましてありがとうございます。市議会を代表致しまして心から御礼申し上げます。さて、この議会報告会ではありますが、平成26年4月に石岡市議会基本条例を策定いたしまして、それに基づき実施を致しているところでございます。市議会の活動には様々なものがございますが、市政にも様々な問題が山積をしているところがございます。今回3つの常任委員会でのどのような議論を経て問題を解決していったのか一端ではございますが、御報告をさせて頂きたいと思っております。また、議会役割の1つに行政のチェック機能がございます。二元代表制の基でそれぞれの市民の皆様から選ばれている市長、議会でございますので、時にはけん制し合いながら、より良い市政を目指していくものがございます。本日は意見交換の場も設けておりますので、皆様の貴重なご意見を市政に反映すべく取り組んで参りたいと思っております。本日は有意義な実のある時間になればと思っております。どうか最後まで宜しくお願い致します。本日はありがとうございました。

石岡市議会

第4回

議会報告会



市公認キャラクター
満喫うさぎ カイ



市公認キャラクター
嗜みうさぎ モモア

【石岡地区】

1月30日（木）
午後7時～午後8時30分

石岡市役所1階メロディアスホール
石岡市石岡1丁目1番地1

【八郷地区】

1月31日（金）
午後7時～午後8時30分

八郷総合支所 1階会議室
石岡市柿岡 5680-1

お問合せ先 石岡市議会事務局 石岡市石岡1丁目1番地1
TEL 0299-23-5600(直通)
Eメール gikai@city.ishioka.lg.jp

議 会 構 成

役 職 名	氏 名
議 長	池 田 正 文
副 議 長	菱 沼 和 幸

委 員 会 名		委 員
常 任 委 員 会	総 務	◎ 関 口 忠 男 ○ 櫻 井 茂 徳 増 千 尋 岡 野 孝 男 櫻 井 信 幸 村 上 泰 道 谷田川 泰 大和田 寛 樹
	教育福祉環境	◎ 勝 村 孝 行 ○ 新 田 茜 菱 沼 和 幸 池 田 正 文 小 松 豊 正 玉 造 由 美 石 橋 保 卓
	経済建設消防	◎ 高 野 要 ○ 岡 野 孝 雄 鈴 木 行 雄 山 本 進 川 井 幸 一 飯 村 一 夫 鈴 木 康 仁
議会運営委員会		◎ 谷田川 泰 ○ 大和田 寛 樹 高 野 要 櫻 井 信 幸 村 上 泰 道 石 橋 保 卓
【協議等の場】		
議会広報委員会		◎ 村 上 泰 道 ○ 石 橋 保 卓 高 野 要 岡 野 孝 雄 大和田 寛 樹 新 田 茜

◎印：委員長 ○印：副委員長

※議会構成は、報告会開催時（R2.1.30）の構成となります。

石岡市議会

議会報告会式次第

一、開会

一、挨拶

一、総務委員会 報告・質疑応答

一、教育福祉環境委員会 報告・質疑応答

一、経済建設消防委員会 報告・質疑応答

一、意見交換

一、閉会

石岡市議会 総務委員会報告

委員長 関口 忠 男
副委員長 櫻井 茂
委員
徳増 千尋 岡野 孝男
谷田川 泰道 櫻井 信幸
村上 泰 大和田 寛樹

石岡市の防災対応について



1

令和元年秋9月から10月に3度の災害対策本部設置

台風15号

気象の概況：台風第15号は、7日から8日にかけて小笠原近海から伊豆諸島付近を北上し、9日3時前に三浦半島付近を通過して東京湾を進み、5時前に強い勢力で千葉市付近に上陸した。その後、9日朝には茨城県沖に抜け、日本の東海上を北東に進んだ。

台風の接近・通過に伴い、伊豆諸島や関東地方南部を中心に猛烈な風、猛烈な雨となった。特に、千葉市で最大風速35.9メートル、最大瞬間風速57.5メートルを観測するなど、多くの地点で観測史上1位の大風速や最大瞬間風速を観測する記録的な暴風となった。

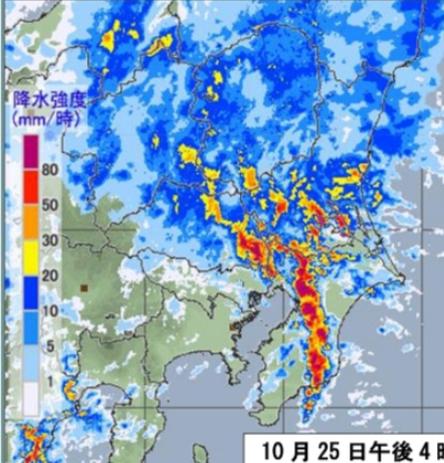
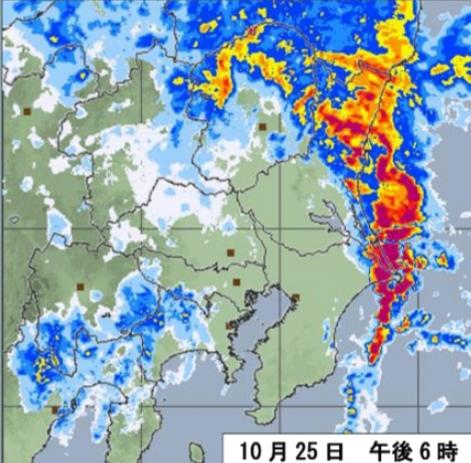
9月9日午前5時45分の雨雲レーダー画像



2

台風 19 号	10 月 12 日午後 10 時の雨雲レーダー画像
<p>台風第 19 号は 10 月 12 日 19 時前に大型で強い勢力で伊豆半島に上陸した後、関東地方を通過し、13 日未明に東北地方の東海上に抜けた。</p> <p>台風本体の発達した雨雲や台風周辺の湿った空気の影響で、静岡県や新潟県、関東甲信地方、東北地方を中心に広い範囲で記録的な大雨となった。10 日からの総雨量は神奈川県箱根町で 1000 ミリに達し、関東甲信地方と静岡県の 17 地点で 500 ミリを超えた。この記録的な大雨により、12 日 15 時 30 分に静岡県、神奈川県、東京都、埼玉県、群馬県、山梨県、長野県の 7 都県に、12 日 19 時 50 分に茨城県、栃木県、新潟県、福島県、宮城県の 5 県に、13 日 0 時 40 分に岩手県に特別警報を発表した。</p> <p>東京都江戸川臨海では観測史上 1 位の値を超える最大瞬間風速 43.8 メートルを観測するなど、関東地方の 7 か所で最大瞬間風速 40 メートルを超える暴風となったほか、東日本から北日本にかけての広い範囲で非常に強い風を観測した。また、12 日には千葉県市原市で竜巻とみられる突風が発生した。</p>	

3

10 月 25 日の大雨	
<p>10 月 24 日から 26 日にかけて西日本から北日本の太平洋側沿岸に沿って低気圧が進み、この低気圧に向けて南から暖かく湿った空気が流れ込むとともに、日本の東海上にあった台風第 21 号からも湿った空気が流れ込んで、大気の状態が非常に不安定となった。これにより関東地方から東北地方の太平洋側を中心に広い範囲で総降水量が 100 ミリを超え、特に千葉県や福島県を中心に 200 ミリを超える記録的な大雨となった。</p>	
 <p>10 月 25 日午後 4 時</p>	 <p>10 月 25 日午後 6 時</p>

4

石岡市の被害状況

項目	台風15号(9月9日)	台風19号(10月12日)	大雨(10月25日)
中心気圧	960hPa 最大風速 40m	945hPa 最大風速 45m	記録的短時間大雨 (市原市12時間雨量 283.5 ^{mm})
最大風速	18.4m (関川小学校)	20.5m (関川小学校)	13.7m (恋瀬小学校)
累積雨量	112.0mm (恋瀬小学校)	207.0mm (朝日里山学校)	114.0mm (関川小学校)
最高水位	府中橋 2.07m 下川橋 2.46m	府中橋 3.25m 下川橋 3.19m 光安寺橋越水 (人家被害なし)	府中橋 2.57m 下川橋 2.59m 光安寺橋 3.23m
倒木	58件 (石岡 31・八郷 27)	62件 (石岡 40・八郷 22)	1件 (石岡 0・八郷 1)
土砂等	2件 (石岡 0・八郷 2)	4件 (石岡 1・八郷 3)	法面崩れ 7件
道路冠水	5件 (石岡 4・八郷 1)	8件 (石岡 3・八郷 5)	5件 (石岡 5・八郷 0)
通行止め	3件 (石岡 0・八郷 3)	12件 (石岡 2・八郷 10)	5件 (石岡 5・八郷 0)
避難者	37名 (石岡 11・八郷 26)	562名 (石岡 416・八郷 146)	2名 (石岡 2・八郷 0)
停電	最大時 4,300軒	最大時 2,450軒	なし
建物破損等	観光施設建物破損 8件	教育施設等雨漏り 23件	床下浸水 4件 (高浜地区)

5

台風15号 被害状況

恋瀬川 片野地区 (光安寺橋付近)
河川監視カメラ映像 9/9 午前 10:00



柏原地区 道路冠水 (国道 355 号)



真家地区 倒木



総社地区 法面崩れ



6

台風19号 被害状況

小幡地区 倒木



東府中地区 倒木



下林地区 カーブミラー転倒



細谷地区 法面崩れ



園部中プール屋根破損



弓張地区 農業ハウス被覆被害



7

10月25日の大雨災害 被害状況

高浜地区道路冠水(いづみ荘前)



三村地区道路陥没



片野地区(光安寺橋付近)河川監視カメラ映像



高浜地区 船溜まり 越水



道路冠水(高浜分館付近)



8

警戒発令

台風15号（9月9日）	台風19号（10月12日）	大雨（10月25日）
<p>8日午後；自主避難所設置 22:21；警戒レベル3 避難準備：高齢者等避難開始を発令</p> <p>9日01:00 ：警戒レベル4避難勧告発令</p> <p>9日12:00 避難勧告解除</p>	<p>12日09:30；市内全域に 警戒レベル4 避難勧告発令</p> <p>21:00；警戒レベル4 避難指示発令</p> <p>13日06:30 避難指示解除</p>	<p>25日14:00；関川・三村・高浜地区 警戒レベル3 避難準備：高齢者等避難開始を発令</p> <p>25日16:00；片野地区 警戒レベル3 避難準備：高齢者等避難開始を発令</p> <p>25日16:10 上記4地区 警戒レベル4 避難勧告発令</p> <p>26日0:15 避難勧告解除</p>

避難のポイント

警戒レベル5を待たない

- ・警戒レベル5になってから避難を始めるのは、手遅れになる可能性があります。
- ・警戒レベル5を待たず、**警戒レベル4**の避難情報が発令されたら**全員避難**を始めてください。
- ・**警戒レベル3**の避難情報が発令されたら**避難に時間を要する高齢者、障がい者、乳幼児とその支援者は避難を開始**してください。**その他の人は避難の準備を開始**してください。

避難場所等への移動が困難なときは

猛烈な雨が数時間降った時などには一気に状況が悪化して、**警戒レベル4の避難勧告や避難指示（緊急）が間に合わないこともあります**。すでに周囲で浸水が始まるなど、避難場所等に避難するのがかえって危険な場合には、近くの安全な場所や建物に逃げることも選択肢の一つです。

中小河川が氾濫した場合には、川からの距離やわずかな標高差で被害の程度に大きな差が出ることもあります。少しでも安全な場所を探してください。すでに外に出るのが危険な場合には、**少しで命が助かる可能性の高い行動として、建物の2階以上や崖の反対側の部屋に移動する「垂直避難」という方法もあります。**

命を守るのは自分

石岡市や防災関係機関などが様々な情報を発表しますが、**猛威が間近に迫っているときには1人ひとりを助けることが困難になります**。**大切なのは「自分の命は自分で守る」という意識**です。普段から住んでいる地域の災害リスクに関心を持ち、災害のおそれがある場合には積極的に情報を集め、早め早めの行動をとってください。

伝達例

警戒レベル3の伝達例

こちらは防災いしおかです。
〇〇地区に警戒レベル3「避難準備・高齢者等避難開始」を発令しました。
〇〇川が氾濫するおそれのある水位に近づいています。
お年寄りの方、体の不自由な方、小さい子どもがいる方など、避難に時間のかかる方とその避難を支援する方は避難を開始してください。
そのほかの方も、近所の方などと声をかけ合いながら、避難の準備を始めてください。

警戒レベル4の伝達例

こちらは防災いしおかです。
緊急放送、警戒レベル4、避難開始。
〇〇地区に警戒レベル4「避難勧告」を発令しました。
〇〇川が氾濫するおそれがある水位に到達しました。××地区の皆さんは速やかに全員避難を開始してください。
避難場所への避難が危険な場合は、近くの安全な場所に避難するか、屋内の高いところに避難してください。

警戒レベル5の伝達例

〇〇地区に警戒レベル5「災害発生情報」を発令しました。
〇〇地区で堤防から水があふれ始めました。避難中の方は大至急近くの安全な場所に緊急に避難するか、屋内の安全な場所に避難してください。

これまで議会における防災対策の検証

◎防災行政無線の放送環境改善について

石岡地区の防災行政無線が聞き取りにくい対策はどのように考えているのか？

八郷地区の防災行政無線のデジタル化と市内全世帯に戸別受信機の配備（貸与）を行う。
令和3年4月の運用開始に向け、令和2年4月から整備工事を行う計画です。

280MHz帯デジタル同報無線

280MHz帯デジタル同報無線は、ポケベルの周波数帯（280MHz帯）を活用し、強力な電波（200w）で屋外拡声器や戸別受信機へ文字情報を送り音声合成により配信できるシステムでバックアップ回線に衛星回線を確保し、配信用パソコンと送信局、戸別受信機、屋外拡声器子局でシステム構成されます。



防災ラジオ型



文字表示付 防災ラジオ型

◎避難所の環境整備について

災害時の避難所での入浴、トイレ、空調、プライバシーの確保等の整備が必要ではないか？

- ・避難者の入浴施設は、市内ゴルフ場と協定を締結しており、その他市内の入浴施設の利用を想定している。
- ・避難所のトイレは、和式が多いため洋式便座を準備していく。簡易トイレの備蓄や仮設トイレの供給を要請できる協定を締結している。
- ・避難所の空調は、39 避難所のうち 8 施設に設置している状況で、避難所として指定している小中学校の体育館には設置されていない状況である。避難が長期化する場合は、空調のある避難所に集約するなどの対応が考えられる。仮設空調の協定先の検討や避難所となっている施設管理者と検討していく。
- ・プライバシーの確保として、段ボール間仕切りを計画的に備蓄している。



13

◎恋瀬川の洪水対策について

台風時に恋瀬川の越水被害が発生している対策はどのように考えているのか？

恋瀬川を管理している茨城県において、恋瀬川の河道掘削等を下流から計画的に行っている。
また、越水等の発生情報を確認し迅速な避難情報を発令するため、平成 30 年度に市設置の河川監視カメラ 1 箇所（光安寺橋）を設置したほか、県設置の河川監視カメラ 2 箇所（下川橋、府中橋）で監視できる体制としている。
さらに恋瀬川水位を監視するため、県設置の水位計 5 か所（府中橋、五輪堂橋、光安寺橋、下川橋、百目鬼橋）で監視できる体制としている。



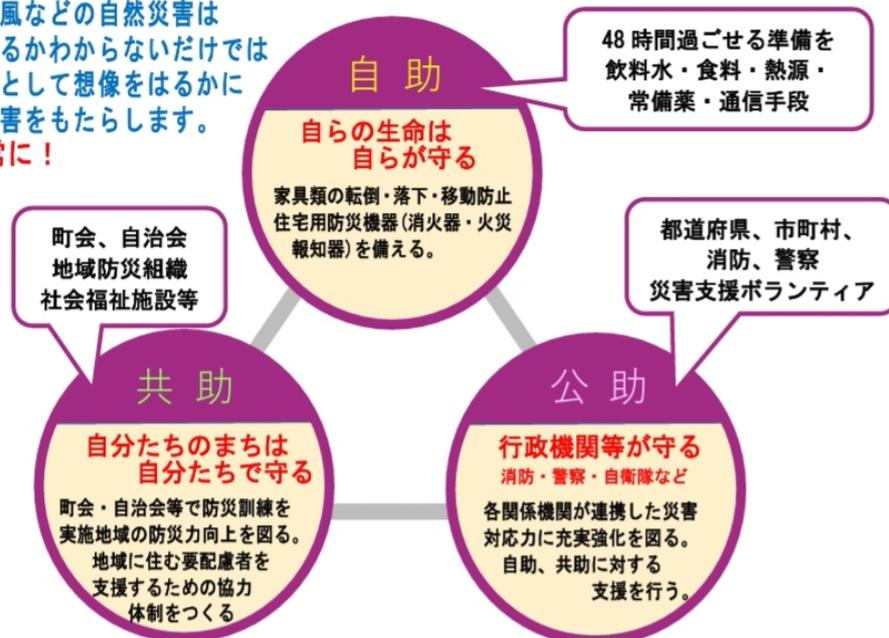
14

◎その他 議会・委員会における提案

- ◎災害対応紙カップ自販機の導入⇒本庁舎及び石岡運動公園に設置
- ◎ドローンの導入について⇒茨城大学航空技術研究会と応援協定を締結
- ◎液体ミルクの備蓄について⇒協定先の流通在庫を活用する
- ◎災害時の外国人観光客への対応について⇒多言語防災ハンドブックの作成
- ◎ペット同行避難について⇒防災訓練での同行避難の実施及び啓発
- ◎夜間又は雨天決行の防災訓練の実施について⇒令和元年総合防災訓練において雨天決行で実施
- ◎スマートフォン活用による PUSH 型情報伝達システムについて⇒先進地調査研究
- ◎避難所への AED（自動体外除細動器）の設置について⇒計画的に配備検討
- ◎避難所へのガス発電による空調機の整備について⇒先進地調査研究
- ◎メールマガジンの登録促進について⇒プラチナ事業等での実施方法を検討
- ◎防災無線を活用した児童・生徒の見守り活動について⇒防災行政無線整備運用検討委員会で検討

15

地震や台風などの自然災害は
いつ起こるかわからないだけでは
なく、時として想像をはるかに
超える被害をもたらします。
備えよ常に！



16

教育福祉環境委員会

委員長 勝村 孝行
副委員長 新田 茜
委員 池田 正文
菱沼 和幸
小松 豊正
小松 由美
玉造 保卓
石橋



教育福祉環境委員会 所管事項

・市内小中学校や幼稚園に関する
ことや文化財の保存・活用や文化
の振興、または子どもやお年寄り
の福祉に関すること、環境問題な
どを調査、審査します。

・生活環境部、保健福祉部、福
祉事務所及び教育委員会事務局の
所管に属する事項

石岡市民会館について

-2-

議会に提出され委員会に付託された陳情①

提出年月日 元 11. 14
受理年月日 元 11. 14
陳 情 第 3

石岡市民会館閉館の延期に関する陳情

石岡市民会館長より唐突に市民会館を令和2年3月31日をもって閉館するとのお知らせを頂き唖然としている状況です。お知らせには建物、設備の老朽化による不具合、故障が発生している等の記述があり代替施設の検討などのお願ひも書き加えてありました。

大地震があった場合オーデトリウム棟（大ホール）の建物部分は天井からの落下物等を含め危険が観客（市民）に及ぶ恐れも予測されますが、管理棟の会議室等は建物、設備修繕により被害予測も最小限に止めることが可能ではないでしょうか。

私も町内は町内会、救急・救命講座・市民講座等で会館会議室を利用してまいりました。今回唐突に閉館のお知らせを受け市民会館を利用している多くの市民も困惑しているのではないのでしょうか。どうか閉館の時期を新たな市民会館の建設計画時期との検討を含め再検討願います。

令和2年3月31日の閉館については2、3年から5年の延期を陳情いたします。

令和元年11月14日

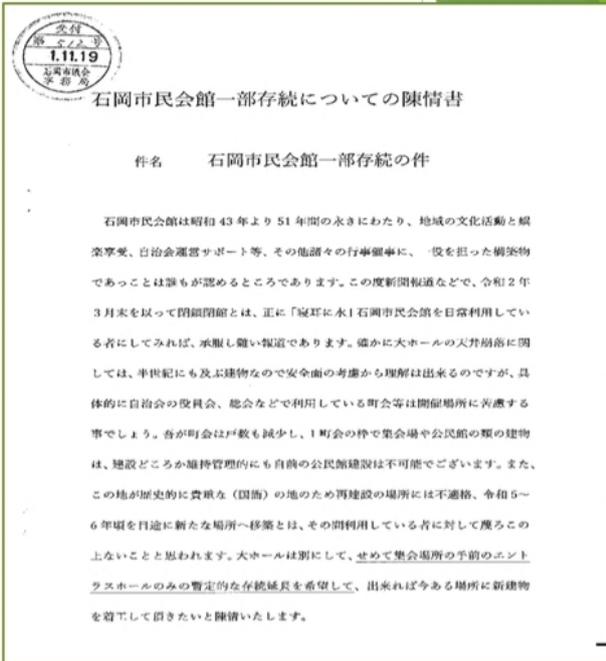
石岡市議会議長 殿

令和元年11月14日に
元真地町の区長より
令和2年3月31日をもって
石岡市民会館が
閉館する知らせを受け
管理棟の設備修繕、
閉館の時期の延期の検討を
求める陳情が提出された。

-3-

議会に提出され委員会に付託された陳情②

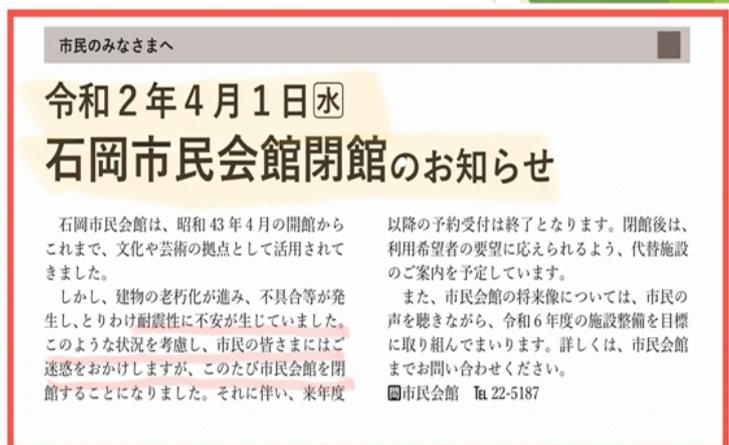
同年11月19日、土橋町会区長より同様に市民会館閉館の知らせを受けエントランスホールをみの暫定的な保存延長と、現在の場所への建て替えの要望を求める陳情が提出された。



-4-

陳情が出された背景・・・

11月15日号の広報石岡にて、突如として市民会館閉館のお知らせが掲載されました。



令和元(2019)年11月15日 編集/石岡市 秘書広報課 TEL 0299-23-7275 〒315-8640茨城県石岡市石岡一丁目1番地1
ホームページアドレス <http://www.city.ishioka.lg.jp/> 電子メール koubou@city.ishioka.lg.jp メールマガジンをご利用ください。
☞環境にやさしい植物油インキを使用しています。

-5-

市民会館の現状・・・



〔1階ホワイエ〕天井部分にクラック・鉄筋が露出・発錆



〔3階ホール裏側〕吊りボルト抜け止めなし

建物付属設備（空調）ボイラー及びターボ冷凍機は閉館以来、設備更新は行っておらず、機器の基盤や部品は廃番となっており修理が出来ない状況である。



大ホールへの入口



管理棟への入口



ボイラー 川崎重工 昭和53年製造



ターボ冷凍機 日立 昭和42年製造



〔エントランスホール〕冬場ストーブ使用



個人所有の駐車場 -6-

市民会館を所管する教育福祉環境委員会においての協議内容

●令和元年度 第2回委員会（6月20日）

- ▶ 市民会館個別施設計画のポイントの説明がある。
- ▶ ・市民アンケートの結果
- ▶ ・財源確保のため複合施設としての整備を検討
- ▶ ・耐震性能の確保が出来ていない
- ▶ ・建築基準法に基づく調査により既存不適格の判定がなされた
- ▶ ・空調設備の修理が困難な点

今後の対応・・・

計画の趣旨を全庁的に共有し、関連する部署と横断的に取り組みを行い事業の優先順位の決定的な予算配分等について、協議調整を図る。

委員より様々な意見が出される。

- 示された計画の年度があまりにも遅すぎる。もう少し前倒しできるよう努力すべき
- 明確な財源の算出を早めに示すべき
- 市民の方々にも現状を知って頂けるように素早い対応をすべき

耐震性の問題が深刻であることから、速かに使用を禁止すべきでは。との意見に対し、**防止策で対処しながら短期的にでも使用の中止は必要だと考えている。**との答弁がなされたが、閉館に関する説明は無かった。

市民会館を所管する教育福祉環境委員会における協議内容

●令和元年度 第5回委員会（9月6日）

- ▶ 6月の委員会の意見を受け1年前倒しの計画とした
- ▶ 耐震不足、既存不適格判定を受け**休館**せざる得ない状況である

令和2年4月1日を持って全館休館とする予定。との説明がなされた。

●令和元年度 第10回委員会（12月13日）

- ▶ 全館閉館とした理由について
- ▶ 空調等の修繕について
- ▶ 設備の修繕を行った場合にかかる費用について
- ▶ 仮に管理棟のみを使用可とした場合にかかる管理費について
- ▶ 代替施設について

陳情の審査も含め、委員より様々な質疑と意見が出された。

陳情については、改めて詳細な審査が必要なことから継続審査となった。

-8-

提出された2つの陳情に対する審査内容について

質 疑

- 管理棟のみの使用は可能なのか
- 管理棟のみを使用継続した場合にかかる費用について
- 耐震性の問題について
- 閉館後の建て替えについて
- 代替施設についての考え
- 利用者、周辺地域への対応

回 答

- 避難誘導施設の新設や修繕を実施することで可能
- 防火扉2,100万円、排煙施設4,000万円、衛生設備350万円、人件費1,600万円ほど掛かる見込み
- 耐震診断から5年以上が経過している事から更にIs値が低下している可能性もある
- 国指定を受けている文化財包蔵地のため現在の場所での建て替えは不可能である
- 周辺公民館での対応、更に、空き店舗使用の交渉を行なっている。
- 石岡市にある類似公民館や集会所補助金制度を活用するなど対応策を精査し、地域説明会などを実施

-9-

委員会としての市民会館に対する結論

これまでの委員会での議論を踏まえ、耐震化、老朽化を補うには膨大な費用が掛かる事、市が責任を持ち今後も継続して貸し出しが出来る施設ではない事が審査の結果明らかになった事から、早急に解体、取り壊す方向が望ましいと判断し、2つの陳情に対しては、採択すべきでないとして委員会として結論付けた。

また、今後の代替施設についても、早急に検討され、新たに複合文化施設を建設する事を委員会として要望した。



経済建設消防委員会

要雄進 一夫 仁
孝行 幸一 康
野木 井村 木
高岡 鈴木 飯 鈴木
委員長
委員
委副委

1

経済建設消防委員会

上曾トンネル整備事業について



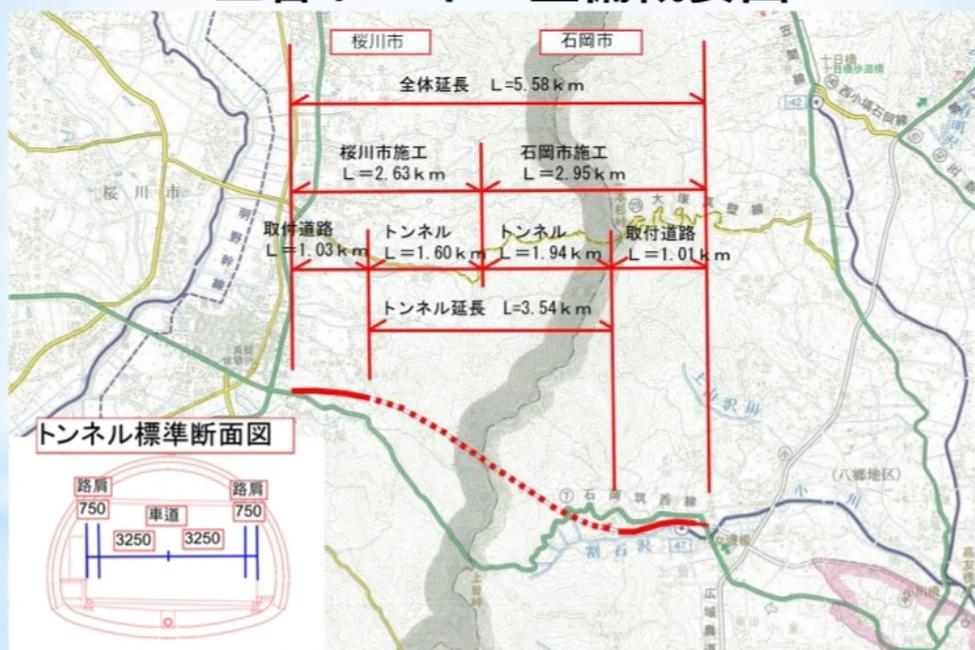
県道石岡筑西線とトンネルへ至る取付道路の交差点

上曾トンネル 概要

1. 事業年度 平成30年度 ～ 令和7年度（予定）
2. 場所 石岡市上曾 ～ 桜川市真壁町山尾地内
3. 事業延長 $L = 5.58 \text{ km}$
(石岡市区間 2.95 km , 桜川市区間 2.63 km)
4. トンネル延長 $L = 3.54 \text{ km}$
(石岡市区間 1.94 km , 桜川市区間 1.60 km)
5. 道路幅員 全体幅員 8.0 m
(車道幅員 $3.25 \text{ m} \times 2$ 車線, 路肩 $0.75 \text{ m} \times 2$)
6. 実施主体 石岡市・桜川市

1

上曾トンネル整備概要図



2

上曾トンネル整備事業 経緯

県事業

- ・平成2年 調査着手
- ・平成7年 事業化及びルート決定
- ・平成13年 国補事業新規採択

茨城県において、財源の確保等が課題となり一時事業が休止。

市事業

- ・平成29年 上曾トンネル整備事業調整協議会発足
(石岡市・桜川市・茨城県)
上曾トンネル整備区間を市道として認定
- ・平成30年 県の「合併市町村幹線道路緊急整備事業」に指定される
- ・令和元年5月 工事着手

3

上曾峠の通行状況

通常



凍結時の車両スリップ



4

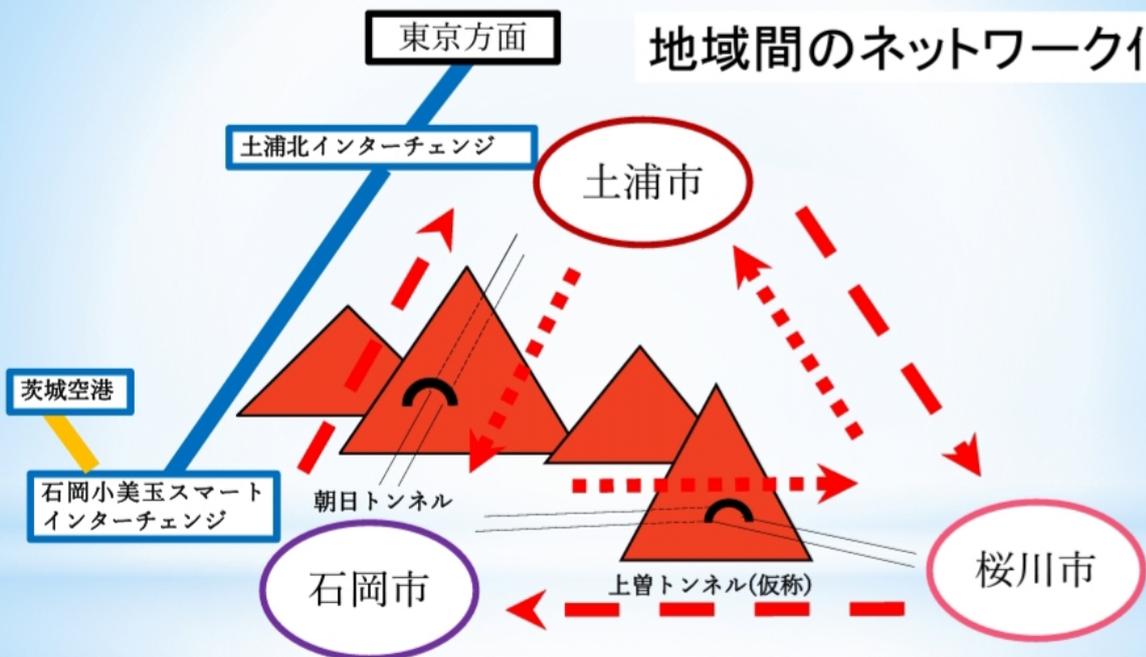
トンネル整備の効果

- ・ 道路利用者の「安全性」 ⇒ 向上
- ・ 沿線地域の「利便性」 ⇒ 向上
- ・ 農業や商工業などの「産業活動」 ⇒ 発展
- ・ つくば霞ヶ浦りんりんロードなどの「観光」 ⇒ 促進



5

地域間のネットワーク化



6

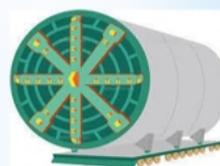
トンネル整備スケジュール

令和元年度



令和7年度

- ・ 交差点改良工事
- ↓
- ・ 取付道路 改良工事
- ↓
- ・ トンネル掘削開始
- ↓
- ・ トンネル内設備工事
- ↓
- ・ 取付道路 舗装工事
- ↓
- ・ 工事完了・開通予定



※桜川市と石岡市両側から掘削開始



7

議会・委員会活動状況（上曾トンネル）

- 平成27年（第4回定例会）
 - ・ 主要地方道石岡筑西線上曾トンネルの早期完成を求める決議

- 平成28年（第2回定例会）
 - ・ 主要地方道石岡筑西線上曾トンネルの早期着工を求める決議

- 平成29年
 - ・ 茨城県知事へ要望

- 平成30年
 - ・ 茨城県知事へ要望
 - ・ 内閣府地方創生大臣へ要望

8

平成31年 議会・委員会活動状況（上曾トンネル）

■定例会

- ・ 第1回定例会 平成31年度委託契約について
財源及び完成時期等について
- ・ 第2回定例会 事業費及び工事における安全対策について

■委員会

- ・ 第2回委員会 平成31年度委託契約について
- ・ 第3回委員会 平成31年度委託料について
上曾トンネル整備事業の進捗率について
- ・ 第5回委員会 平成31年度委託契約の一部変更について

9

上曾トンネル整備事業につきましては、

早期完成に向け、議会として、事業の進捗が

図られるよう注視してまいります。

茨城県フラワーパークのリニューアルについて

2019年2月20日
平成31年度茨城県当初予算案
発表記者会見 資料

茨城県フラワーパークリニューアル関連事業（新規）

【H31当初予算額 198,558千円】

※H30最終補正予算額を含む

農林水産部産地振興課果樹花き・特産G（029-301-3954）

民間企業の経営感覚と自由な発想を活かして策定した魅力向上計画を踏まえ、フラワーパークを茨城の魅力を再発見・再発信することのできる観光拠点に一新し、観光客増加と地域経済活性化を図ります。

1 事業内容

- ・民間企業の経営感覚と自由な発想を活かした施設の改修等を実施

※フラワーパーク魅力向上計画のコンセプト
「見る」から「感じる」フラワーパーク
～「ばら」から始まる茨城再発見～

2 スケジュール（予定）

- 2019年度（基本設計及び実施設計、施設整備の一部を実施）

- ・ワークショップ施設の整備
（展示温室を体験型施設に改修）
- ・ロゴデザイン等制作業務委託
（イメージ新のためロゴや看板を変更）

- 2020年度（実施設計及び施設整備を実施）

- ・レストラン新設、ローズガーデン改修 等
⇒リニューアルオープン

3 全体事業費

約18億円（地方創生拠点整備交付金を活用予定）

〈ワークショップ施設整備のイメージ〉



現在の展示温室



フラワーアレンジメントや木工細工等が体験できるワークショップ施設

〈レストラン新設のイメージ〉



現在の大温室（フラワードーム）



開放感あふれる空間で花や自然を感じながら本県の味覚を楽しむレストラン

フラワーパーク施設リニューアル工事の進捗状況

○展示温室改修工事



○フラワードーム解体工事



石岡市の取り組み

◇茨城県フラワーパークイルミネーション事業

フラワーパークイルミネーション事業
全国5542名の夜景観賞士が選んだ
イルミネーションアワード2019
プロフェッショナルパフォーマンス部門 **第9位**

◇茨城県フラワーパークリニューアル関連事業

茨城県

- ・ フラワーパーク施設整備



石岡市

- ・ フラワーパーク駐車場整備
- ・ ふれあいの森整備



令和3年度リニューアルオープン

議会におけるフラワーパークにかかる議論

- 観光振興計画の施策や計画について質問がされた。
- イルミネーション事業について質問がされた。
- フラワーパークの魅力向上計画について質問がされた。
- 滞在型観光施設整備の計画について質問がされた。

など

Ⅲ. 質疑応答・意見交換について

1. 常任委員会発表時の質疑

◆総務委員会

1 月 30 日	質問	防災無線が全く聞こえない。その対応についてはどのように考えているのか。
	回答	戸別受信機の整備を4月より進めて参るところです。
1 月 30 日	質問	避難所の見直しが必要だと考えるがいかがか。
	回答	低い土地で浸水の危険がある場合については見直しを執行部に伝えていきます。
1 月 30 日	質問	避難勧告の地域を絞って出して欲しい。
	回答	今回の台風大雨被害で不安を感じられた方も多くいたと思いますので、地区の限定が出来るよう担当部局に要望して参ります。
1 月 31 日	質問	防災ハンドブック多言語版とはどのような言語があるのか。
	回答	英語・中国語・韓国語・タイ語・ポルトガル語の5か国語を用意しています。

◆教育福祉環境委員会

1 月 30 日	質問	複合文化施設に歴史的資料館も作って欲しい。
	回答	今後、要望して参ります。
1 月 30 日	質問	市民会館の場所はどこになるのか、そもそも市民会館を作るのか。
	回答	現段階では、建設する方向で検討をしているところです。
1 月	質問	教育福祉環境委員会の報告の中で、その他の問題、学校教育や小中一貫などの協議はどうなっているのか。

31日	回答	時間の関係で、今回は市民会館に絞りましたが、教育委員会と協議し計画的に進めています。
1月	質問	図書館は文化のバロメーターだと思う。市民会館については小美玉市のみの一例を参考にしてみてもどうか。
31日	回答	図書館を核とした複合文化施設は合併時の計画に組み込まれているので、市民ニーズを調査し取り入れていきたいと思います。

◆経済建設消防委員会

1月	質問	上曽トンネルを建設する際に路肩を自転車が通れるようにしてほしい。
30日	回答	設計は県で行っており、市では対応していないが、要望していきたい。
1月	質問	上曽トンネルの交通量の見通しはどれくらいなのか。
30日	回答	6,100台の見込みです。
1月	質問	取付道路は県道なのに市が負担するのか。
31日	回答	県の財源の関係で、合併特例債を活用しての整備となった。

2. 意見交換における発言・質問

1月	質問	小中学校の統廃合が進む中、跡地利用の計画は。
30日	回答	小中学校の統廃合は、少子化の時代を迎えて全国的に行われている。当市においても、その跡地利用については大きな課題となっている。議会としては、先進地の事例を参考にしながら、執行部のほうへより良い活用の仕方を提言してまいります。

1 月 30 日	質問	続けざまに台風による停電被害が発生したが、復旧にかかる費用よりも電線を地下に埋設する費用のほうが、はるかに安価で済むとの話を聞いた。 議会もそういった点を議会も点検してほしい。
	回答	ご意見として承ります。

1 月 30 日	質問	八郷総合支所 郷の風が有料化されると聞いたが本当か。
	回答	現時点では、議会としても有料化の説明を受けていません。ただし、現在、市内施設の利用の公平性を進めていますので、現在無料の施設も順次有料化を進める可能性はあるかと思えます。

1 月 30 日	質問	新庁舎が完成したが、2基あるエレベーターの内手前の1台が地階利用できないなど、非常に利便性に欠ける庁舎だと思う。また、雨漏りもしていると聞いたが、対応はどうなっているのか。議会としても責任を持って、議論してほしい。
	回答	貴重なご意見として承ります。

1 月 30 日	質問	今、地域医療の問題が提起されていますが、議会においてどのような議論が行われているのか。
	回答	この地域に必要な医療とはと考えた場合、非常に難しい問題であると認識しています。市執行部では、医師会病院と第一病院を統合再編し公立化を図る計画を進めようとしています。議会としての結論を近々出さなければならないと時期に来ていると考えています。
	質問	医師会病院と第一病院の再編統合の話を知っているが、近隣自治体との実務担当者会議を進めてほしい。また、りんりんロードの具体的な構想があればお聞きしたい。サイクリングだけではなく、他のスポーツにも応用できるのでは。
	回答	ご意見として承ります。

1 月 30 日	質問	議員の皆さんも、もっと勉強してほしい。
	回答	ご提言として真摯に承ります。

1 月 30 日	質問	近い将来、震度7に相当する大きな地震が来るといわれているが、非常時に備えてのPR活動に力を入れてほしい。また、そういった場合に備えて、どのような物資を備蓄しているのか。
	回答	市内36か所の防災倉庫に、非常食2千人分1万8千食、飲料水2万4千ℓ、乳幼児用の粉ミルク・哺乳瓶、非常用発電機、毛布、簡易トイレ、石油ストーブ、下着類等避難生活に必要な物資を備蓄しています。

1 月 30 日	質問	自分たちで石岡の将来を考えるグループを作って活動しているが、議員との討論・意見交換の場を設けてほしい。また、地域医療については、私たちの命に係わる問題なので、議会としても積極的に関わってほしい。
	回答	議員との討論・意見交換の場は、ご要望があれば設けたいと考えます。 地域医療につきましては、石岡市、かすみがうら市、小美玉市の3市が連携して必要な医療体制を構築していきたいと考えています。

1 月 31 日	質問	昨年の12月議会で、議員に対して辞職勧告が決議されたようだが、その結果と決議の重みとはどのようなものなのか。
	回答	議会における決議とは、団体意思の決定であります。しかしながら、議員に対する辞職勧告決議は、法的拘束力はなく、出处進退は当該議員の意思に委ねられているものであります。 この件に関しましては、告発がされておりますので、今後司法の捜査を見守りたいと考えています。

1 月 31 日	質問	上曽地区の旧バス回転場に不法残土が持ち込まれたが、市及び議会の対応はどうなっているのか。
	回答	各地で同じような事例が発生しており、国も対応に乗り出しました。当市におきましても、実態調査に乗り出していますがなかなか実態が掴めないのが現状であります。 執行部ともども議会としても、真剣に取り組んでまいります。

IV. アンケート調査結果

本日はお忙しい中、第4回議会報告会にご出席いただき、誠にありがとうございました。
今後の議会報告会の参考にさせていただくため、アンケートのご協力をよろしくお願い致します。
※回答は、該当する回答の番号に○印を付けてください。なお、記述式の間は、お考えをお書きください。

1 住所について(地区名のみで構いません)

・市内(地区名:)・市外(市町村名:)

2 年齢・性別について

・男性 ・女性 ・年齢()

3 議会報告会参加のきっかけについて

・回覧 ・広報 ・ホームページ ・ポスター ・議員 ・知人からの紹介 ・その他

4 今回の議会報告会をどのようにお感じになりましたか。

(1) 開催時期について

・良い ・悪い (※いつごろが良いとお考えですか。) ・どちらともいえない

↓
[.....]

(2) 時間帯について

・良い ・悪い (※いつごろが良いとお考えですか。) ・どちらともいえない

↓
[.....]

(3) 開催場所について

・良い ・悪い (※どこが良いとお考えですか。) ・どちらともいえない

↓
[.....]

(4) 内容について

・分かりやすかった ・分かりにくかった (※どのような点が分かりにくかったですか。) ・どちらともいえない

↓
[.....]

(5) 次回の報告会には、どのような内容を希望しますか。

↓
[.....]

5 その他、本日の感想や議会に対するご意見、ご提言等をご記入ください。

↓
[.....]

※不足する場合は、裏面をご利用ください。 ご協力ありがとうございました。

第4回議会報告会アンケート 1月30日(石岡地区)

第4回議会報告会	石岡市役所本庁 メロディアスホール 1月30日(木) 午後7時開催 参加者数 34名 回答者数 29名(回収率85%)		
質問項目	北根本・水久保・幸町・府中・北府中・杉並・根当・東 南台・若松・荒金・瓦会・石岡・小桜・国府・若松東 国分・弓弦		
1. 住所(地区名)			
2. 性別	男 性 (計19名)	女 性 (計10名)	
年齢	30歳代	1	0
	40歳代	2	0
	50歳代	1	1
	60歳代	4	5
	70歳代	4	2
	80歳代	2	0
	未記入	5	2
3. 報告会参加のきっかけ(複数回答可)	回覧	5	17%
	広報	16	55%
	ホームページ	2	7%
	議員	1	3%
	知人紹介	7	24%
	その他	2	7%
【 議会報告会の感想 】			
(1)開催時期	良い	17	59%
	悪い	3	10%
	どちらともいえない	6	21%
	未記入	3	10%
	特記事項	春、5月頃、12月、1月、各議会後、年に数回	
(2)時間帯	良い	14	48%
	悪い	4	14%
	どちらともいえない	5	17%
	未記入	6	21%
	特記事項	13時、18時、18時半開始、14時、昼間、21時まで	
(3)開催場所	良い	22	76%
	悪い	2	7%
	どちらともいえない	1	3%
	未記入	4	14%
	特記事項	狭い、もう少し広い場所	
(4)内容	分かりやすかった	15	52%
	分かりにくかった	2	7%
	どちらともいえない	2	7%
	未記入	10	34%
	特記事項	声がかきとりにくい人がいた、PPT分かりやすかった、説明にしどろもどろの点があった、報告内容を事前に知りたい、回を重ねる度に分かりやすくなっている、もっと勉強して欲しい	
(5)次回の報告会に希望する内容			
○病院の統合について○時間をもっと取って欲しい○政務調査費について○1年間の活動を知りたい○予算額も知りたい○こどもの森の進捗○防災対策○時間的に今回程度が限界○通学路について○文化活動○産業の施策○意見質問できなかった人のために用紙提出などの対応を取ると良い○子どもへの施策○人口増の施策○石岡市の未来について○市民が知りたい事を事前にアンケートを取ると良い			
(6)その他感想、議会への意見等			
○議会が身近に感じられた○良い機会だった○トンネルに関してもっと勉強して欲しい○議員の取り組みが分かった○聞きづらい時があった○市民目線を忘れないで欲しい○県の事業に対しての市の姿勢が知りたい○小幡地区のウイスキー工場に市税が使われたか知りたい○若い世代が少ない○分かりやすかった○自身も勉強になった ○今後も頑張ってください○駅周辺開発について○図書館について			

第4回議会報告会アンケート 1月31日(八郷地区)

第4回議会報告会		八郷総合支所 1階会議室 1月31日(金) 午後7時開催 参加者数 22名 回答者数 22名(回収率100%)	
質問項目		上曾・栄松・瓦会・香取・フラワーヒル・根小屋・部原 小幡・大增・瓜谷・前島・小桜・荒宿・杉並	
1. 住所(地区名)			
2. 性別		男 性 (計22名)	女 性 (計0名)
年齢	30歳代	0	
	40歳代	1	
	50歳代	1	
	60歳代	11	
	70歳代	4	
	80歳代	0	
	未記入	5	
3. 報告会参加のきっかけ (複数回答可)	回覧	3	14%
	広報	10	45%
	ホームページ	2	9%
	議員	1	5%
	知人紹介	2	9%
	その他	7	32%
【 議会報告会の感想 】			
(1)開催時期	良い	14	64%
	悪い	2	9%
	どちらともいえない	6	27%
	未記入	0	0%
	特記事項	土日開催、年に2回以上	
(2)時間帯	良い	17	77%
	悪い	2	9%
	どちらともいえない	3	14%
	未記入	0	0%
	特記事項	13時、15時、17時	
(3)開催場所	良い	21	95%
	悪い	0	0%
	どちらともいえない	1	5%
	未記入	0	0%
	特記事項		
(4)内容	分かりやすかった	12	55%
	分かりにくかった	2	9%
	どちらともいえない	4	18%
	未記入	4	18%
	特記事項	資料が小さい、文字が小さくて見つらなかった、議会としての意見が聞きたかった、文章丸読みたままには参加者の顔を見ながらにして欲しい	
(5)次回の報告会に希望する内容			
<p>○予算決算と今後の市の事業について○字が小さいので大きくして欲しい○農政関係○鳥獣対策 ○もっと意見交換の時間が欲しい○ハザードマップの見直し○時間帯を考えて欲しい○参加者が増えるような周知を○災害対策について○まとめられていて分かりやすかったが、もう一点ほど増やすとなお良い○現行のままを希望○通学路について</p>			
(6)その他感想、議会への意見等			
<p>○来場者が少ないので議員も声掛けを○議会活動をもっと市民に知ってもらえるような対応を○事業報告になっていた○分かりやすくて良かった○もっと多くの市民に参加し知って欲しい</p>			

V. 会場の様子 (写真)



VI. 総括

石岡市議会報告会も4回目を数えることとなりました。

開かれた議会を目指し、日頃の議会活動を市民の皆様にご報告するとともに、市民の皆様方から多様なご意見・ご提言をいただき、政策立案に反映させることを目的として開催しております。

(1) 報告内容について

今回の報告内容につきましては、これまで3回の報告会と同様に、各常任委員会からの報告とさせていただきました。

これまでいただいたご意見を反映し、報告内容に工夫をしましたが、まだまだご要望には応えられていないものと感じています。市民の皆様方の関心の高い事業を、より詳細に報告するなどの工夫を重ねる必要があると考えます。

(2) これからの議会報告会について

今回を含めこれまで開催した議会報告会は、三つある常任委員会ごとに報告を実施してまいりました。

しかしながら、時間的な制約のある中で、各常任委員会の活動の様子や審議内容を詳細に説明・報告をすることの限界を感じるようになってきました。

今後は、報告内容をさらに精査するとともに、報告内容を、市民の皆さまの関心の高い一つのテーマに絞り、議会での争点や論点などの議論の内容を報告するなどの工夫も必要ではないかと考えます。

さらに、回を重ねるごとに、参加していただける市民の方の数も増えていきます。意見交換におきましても多種多様なご意見・ご提言をいただくようになりました。これらのご意見・ご提言を、いかにして市政に反映させていくかも課題となっております。

「開かれた議会」を目指し、今後も改善を図りながら継続的に議会報告会を開催してまいります。

令和2年6月2日

石岡市議会議長 池田正文